

Warszawa, 26 maja 2015 r.

KL/296/107/1454/DK/2015

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu

Dotyczy: Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Ryszard Zbrzyzny)



W odpowiedzi na pismo z dnia 13 maja 2015 r. zapraszające Konfederację Lewiatan do wyrażenia opinii do przekazanego do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin, pragniemy przedstawić swoje uwagi do projektu.

Co do zasady, zakres proponowanych zmian należy ocenić pozytywnie. Konieczność obniżenia stawki podatku od wydobycia niektórych kopalin była od dłuższego czasu, wielokrotnie postulowana zarówno przez podmioty już operujące na rynku wydobywczym jak i przez nowych inwestorów - zainteresowanych możliwością rozpoczęcia działalności wydobywczej w Polsce. Obniżenie stawki podatku w zakresie wydobycia miedzi bez wątplenia wpłynie w pozytywny sposób na rozwój sektora, w tym na możliwości realizowania nowych inwestycji.

Podobnie, w sposób pozytywny należy ocenić wprowadzenie obowiązku corocznego składania przez Radę Ministrów informacji do Sejmu w zakresie analizy wpływu ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin na sytuację sektora wydobywczego oraz sektora finansów publicznych. Prawidłowa ocena wpływu opodatkowania, zarówno na sytuację sektora wydobywczego, tj. w szczególności w zakresie nadmiernego obciążenia finansowego tegoż sektora, jak i na sytuację sektora finansów publicznych powinna być dokonywana systematycznie. Pozwoli to na określenie, czy stopień opodatkowania wydobycia miedzią nie ogranicza w sposób znaczący potencjału rozwoju polskiego sektora miedziowego.

Mimo, iż kierunek proponowanych działań legislacyjnych, tj. dążenie do wprowadzenia optymalnej stopy opodatkowania wydobycia miedzi w Polsce należy ocenić pozytywnie, nie sposób nie wspomnieć o braku w obecnym systemie podatkowym szeregu rozwiązań, które powinny wpłynąć na rozwój nowych inwestycji w tym sektorze. Dlatego też, chcielibyśmy zwrócić uwagę na konieczność podjęcia dodatkowych działań w zakresie prac nad podatkiem od wydobycia niektórych kopalin.





LEWIATAN

Warto podkreślić, iż nowe inwestycje w branży wydobywczej mają bardzo pozytywny wpływ na gospodarkę Polski, są to bowiem inwestycje o dużej wartości, cechuje je także długi, kilkudziesięcioletni horyzont czasowy i brak możliwości realokacji (przeniesienia) ich do innego kraju z uwagi na lokalizację złoża. Z tej perspektywy zapewniają one istotny wartościowo i stabilny efekt w postaci wzrostu produkcji globalnej i PKB (z istotnym efektem mnożnikowym) oraz trwały przyrost liczby miejsc pracy (spadek bezrobocia).

Co istotne, Polska jest obecnie światowym liderem pod względem ilości udokumentowanych zasobów miedzi i ma potencjał wyprzedzić takich światowych potentatów wydobywczych tego surowca jak Kanada, Rosja czy Chiny. Jednakże, aby wykorzystać potencjał zasobów miedzi w Polsce konieczne jest zapewnienie dostępu do atrakcyjnych rezerw zalegających na głębokościach przekraczających 1500 m. W tym celu niezbędne jest przede wszystkim poniesienie wysokich nakładów inwestycyjnych na najnowsze technologie i budowę nowych zakładów górniczych.

Z perspektywy pozyskania nowych inwestorów w sektorze wydobywczym, poza potencjałem geologicznym (jakością rudy, trudnością dotarcia do surowca), niezwykle istotny jest reżim podatkowy i jego wpływ na zyskowność planowanych działań. Podatki i opłaty obciążające działalność wydobywczą, w tym w przede wszystkim podatki typu *royalty* – takie jak podatek od wydobycia niektórych kopalin (uzależniony od ilości wydobytego surowca i niezależny od realizowanego zysku) stanowią w połączeniu z podatkami dochodowymi istotne obciążenie dla potencjalnych nowych inwestorów.

Dlatego też, system podatkowy powinien sprzyjać nowym inwestycjom w sektorze wydobycia, w tym w sektorze wydobycia miedzi. Natomiast, w świetle aktualnych przepisów, obecny system opodatkowania wydobycia miedzi z całą pewnością odstrasza, a nie zachęca nowych inwestorów. Biorąc pod uwagę, iż w sektorze wydobycia miedzi nie ma obecnie wielu nowych inwestorów, tym bardziej niezrozumiałą jest brak zmian uregulowań podatku od wydobycia niektórych kopalin, w zakresie rozwiązań sprzyjającym tworzeniu nowych inwestycji.

Warto w tym miejscu wskazać, iż nowe złoża miedzi są trudniejsze niż dotychczas eksploatowane - wymagają kopalni głębinowych, które z kolei wymagają znacznie więcej nakładów kapitałowych szczególnie w pierwszych fazach inwestycji. Aktywizację wydobycia z takich złóż i maksymalizację potencjału Polski w tym zakresie mogą zapewnić nowi inwestorzy dysponujący istotnym kapitałem. Tym bardziej strategia fiskalna powinna skupić się w pierwszej kolejności na przyciągnięciu znacznych inwestycji, niezbędnych do rozwoju polskiego sektora wydobycia miedzi, by dopiero później czerpać korzyści ze znaczącego strumienia wpływów do budżetu (z różnych podatków, nie tylko podatku od wydobycia niektórych kopalin).

W tym kontekście należy mieć na uwadze, że inwestorzy podejmując decyzję o rozpoczęciu działalności w Polsce, czy w innym kraju opierają się na modelach finansowych odzwierciedlających parametry planowanej inwestycji, tj. potencjał złóż, niezbędne nakłady finansowe oraz prognozowane przepływy z komercjalizacji wydobytego surowca, oraz na wynikających

member of  BUSINESSEUROPE



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m.st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

z tego modelu kluczowych wskaźnikach oceny projektów inwestycyjnych, tj. w szczególności okresie zwrotu z inwestycji, efektywnej zdyskontowanej stopie opodatkowania inwestycji i wewnętrznej stopie zwrotu (IRR). Jeśli parametry te w przypadku inwestycji ulokowanych w Polsce będą wypadać niekorzystnie, w tym zwłaszcza z uwagi na nadmierne obciążenia podatkowe, to nowa inwestycja zostanie ulokowana w innej bardziej konkurencyjnej jurysdykcji.

W szczególności wydłużenie okresu zwrotu z inwestycji będące wynikiem obciążenia podatkiem od wydobycia niektórych kopalin w obecnym kształcie, bez mechanizmów równoważących ciężar podatku dla nowych inwestycji, nie jest i nie będzie do zaakceptowania przez inwestorów. Istotne pogorszenie ekonomiki nowych projektów wynika z faktu, iż podatek miedziowy musi być płacony już od pierwszego wydobycia miedzi i srebra, a z uwagi na istotne nakłady kapitałowe, zwrot z inwestycji będzie osiągnięty dopiero później.

Dlatego też, chcąc uczynić polski system podatkowy konkurencyjnym konieczne jest połączenie kilku ulg i zachęt podatkowych, które mogłyby obejmować m.in.:

- Ulgę inwestycyjną - prawo do odliczenia od podatku od wydobycia niektórych kopalin 100% lub więcej przedprodukcyjnych nakładów inwestycyjnych (tzw. uplift),
- Odroczenie poboru podatku od wydobycia niektórych kopalin w okresie, co najmniej 10 lat od rozpoczęcia nowej inwestycji lub obniżenie podatku w tym okresie,
- Przyspieszenie amortyzacji składników majątku tworzących i wykorzystywanych w zakładach górniczych miedzi do 5 lat.

Jeszcze raz należy podkreślić, iż z perspektywy inwestorów i oceny zwrotu z inwestycji uzasadniającego rozpoczęcie i kontynuowanie inwestycji w Polsce, aspekt obciążeń podatkowych jest kluczowy – gdyż jest jednym z elementów barier wejścia do sektora obok m.in. dużej kapitałochłonności przy jednoczesnej niepewności wydobycia.

Z powi...

Henryka Bochniarz
Prezydent Konfederacji Lewiatan



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m.st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy KRS



member of **BUSINESSEUROPE**