

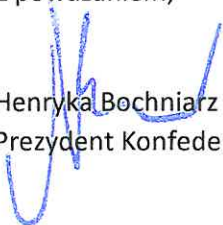
Warszawa, 14 lutego 2019 r.
KL/63/28/DG/2019

Pan
Mariusz Skowroński
Sekretarz
Stałego Komitetu Rady Ministrów

Szanowny Panie,

W związku z toczącym się procesem legislacyjnym dotyczącym projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (UD332) – KRM-10-5-19, w załączeniu przesyłam stanowisko Konfederacji Lewiatan do tego projektu.

Z poważaniem,



Henryka Bochniarz
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

- **Pan Henryk Kowalczyk** – Minister Środowiska
- **Pani Andżelika Możdżanowska** – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju



Stanowisko Konfederacji Lewiatan do projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (UD332) – KRM-10-5-19

Analizując projektowane przepisy ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, należy zwrócić szczególną uwagę na art. 5 pkt 22, wprowadzający nowy ust. 3 w art. 158 ustawy o odpadach (Dz. U. z 2018r. poz. 992, 1000, 1479, 1564, 1592). Przepis ten wprowadza do gospodarowania odpadami nową zasadę, z której wynika, iż zakazuje się termicznego przekształcania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych. W naszej ocenie wprowadzenie tego zakazu nie znajduje wystarczającego uzasadnienia i stanowi rozwiązanie prawne, które należy uznać za nieproporcjonalne.

Należy dodatkowo podkreślić, że rozwiązanie przyjęte w projekcie nie zostało dostatecznie uzasadnione. Takim uzasadnieniem nie może być ogólne stwierdzenie, że przekazywanie zmieszanych odpadów do spalarni jest niezgodne z „ideą” gospodarki o obiegu zamkniętym. Projektowane zmiany w ustawie o odpadach powinny być zgodne z pierwotnym i wtórnym prawem UE, a nie z bliżej nieokreślona „ideą”. Koncepcja gospodarki o obiegu zamkniętym nie wprowadza zakazu termicznego przekształcania zmieszanych odpadów komunalnych, gdyż cykl zamknięty nigdy nie będzie i nie może być w 100 proc. efektywny. Wręcz przeciwnie stanowisko UE podkreśla istotne znaczenie przetwarzania odpadów w energię w gospodarce o obiegu zamkniętym, a mechaniczno-biologiczne przetwarzanie odpadów uznane jest przez UE jako niewystarczające narzędzie recyklingu. Te okoliczności zostały zupełnie pominięte przez projektodawców.

Przy tworzeniu przepisu art. 158 ust. 3 nie dokonano analizy prawno-porównawczej. Inne kraje UE nie wdrażają tego typu rozwiązań do swojego prawodawstwa.

Wprowadzenie tych rozwiązań może skutkować nieosiągnięciem celu ekologicznego dla wybudowanych instalacji termicznego przekształcania odpadów komunalnych, a przez to ryzykiem zwrotu środków otrzymanych z UE.

Część instalacji termicznego przekształcania odpadów komunalnych powstała w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego, przy określonych założeniach biznesowych. Brak możliwości zagospodarowania



LEWIATAN

przez te instalacje zmieszanych odpadów komunalnych w istotny sposób ingerować będzie w model biznesowy przyjęty na etapie podejmowania inwestycji. Wprowadzenie ww. zakazu jest zmianą reguł w trakcie osiągania określonych celów środowiskowych. Niesie dla przedsiębiorców dodatkowe koszty, nie przynosi realnych korzyści środowiskowych i nie wpływa realnie na podniesienie poziomu recyklingu.

Proponowana regulacja podniesie koszt środowiskowy związany chociażby z wielokrotnym transportem odpadów oraz eksploatacją instalacji, stanowiąc *de facto* powrót do starego systemu promującego sortowanie nie u źródła, tylko na dalszych etapach zagospodarowania odpadów. Mechaniczno-biologiczne przetwarzanie odpadów uznane jest przez UE jako niewystarczające narzędzie recyklingu, w szczególności bioodpadów (dyrektywa odpadowa, art. 1 pkt 13). Fakt ten został przez autorów projektu pominięty.

Mając na uwadze powyższe argumenty Konfederacja Lewiatan wnosi o rezygnację z wprowadzania zakazu termicznego przekształcania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Konfederacja Lewiatan, KL/63/28/DG/2019

member of  **BUSINESSEUROPE**



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m.st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy KRS

