

Warszawa, 21 czerwca 2021 r.

KL/241/176/DZS/2021

Pan

Jarosław Gowin

Wiceprezes Rady Ministrów

Minister Rozwoju, Pracy i Technologii

Szanowny Panie Premierze,

w odpowiedzi na prowadzone konsultacje publiczne *projektu ustawy o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz niektórych innych ustaw (nr z wykazu - UC82)* – projekt z dnia 20 maja br., przekazuję w załączeniu uwagi Konfederacji Lewiatan.

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przedmiotowych uwag, bardzo proszę o kontakt z p. Dorotą Zawadzką-Stępiak, Dyrektorką Departamentu Energii i Zmian Klimatu w Konfederacji Lewiatan, e-mail: dzawadzka-stepniak@konfederacjalewiatan.pl; tel. 22 55 99 925; tel. kom. 502 117 112.

Z poważaniem,



Maciej Witucki

Prezydent Konfederacji Lewiatan



**Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu ustawy o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków
oraz niektórych innych ustaw (nr z wykazu - UC82)**

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu ustawy, do którego odnosi się uwaga	Proponowana zmiana przepisu	Uzasadnienie zmiany przepisu
Uwagi ogólne			
1	Uwaga ogólna	Sugerujemy większe eksponowanie wartości wskaźnika rocznego zapotrzebowania na energię użytkową do ogrzewania i wentylacji oraz uwzględnienia w treści ustawy wskaźnika rocznego zapotrzebowania na energię dostarczoną netto. Wskaźnik rocznego zapotrzebowania na energię użytkową w świadectwach energetycznych jest to wielkość fizyczna, wynikająca wprost z rozwiązań architektonicznych, konstrukcyjnych i materiałowych zastosowanych w budynku. Są to elementy trudne do wymiany czy poprawy w przeciwieństwie do rozwiązań technicznych, które stosunkowo łatwo ulepszyć dostosowując do aktualnych technologii, zmieniających się dynamicznie. Dbałość o niski poziom zapotrzebowania na potrzebną w budynku energię użytkową jest pierwszym krokiem do rzeczywistej energooszczędności gotowego budynku. Natomiast uzyskanie niskiej wartości wskaźnika zapotrzebowania na energię dostarczoną netto wskazuje na wysokosprawne oceniane systemy techniczne w budynku, wysoką efektywność energetyczną oraz niskie koszty eksploatacji budynku.	
Uwagi szczegółowe			
1	Art. 1 pkt 7) w art. 13	Dodanie obowiązku podania wskaźnika rocznego zapotrzebowania na energię użytkową do ogrzewania i wentylacji	Wskaźnik rocznego zapotrzebowania na energię użytkową budynku lub jego części jest obiektywnym parametrem pozwalającym ocenić jakość konstrukcyjną budynku bez uwzględniania zastosowanych w nim rozwiązań



		<p>instalacyjnych. Jest to wielkość fizyczna określająca faktycznie zapotrzebowanie na energię dla utrzymania w budynku odpowiednich warunków bytowych. Energię tę można dostarczyć do budynku w różny sposób i z wykorzystaniem różnych jej źródeł. Te sposoby zaopatrzenia budynku w energię mogą się w czasie zmieniać, być ulepszone, wymieniane, natomiast fizyczna ilość energii potrzebnej do celów bytowych się nie zmienia. Tak więc ujawnienie wskaźnika rocznego zapotrzebowania na energię użytkową pozwoli na obiektywne porównanie budynków pod kątem jakości ich konstrukcji, niezależnie od lokalizacji i sposobu zasilania – często wprost powiązanego z tą lokalizacją i dostępnością i wykorzystaniem konkretnych mediów energetycznych, które to może być również decyzją użytkownika, a więc nie musi być obiektywne. Wielkość wskaźnika zapotrzebowania na energię użytkową jest zależna jedynie od rozwiązań konstrukcyjnych i jakości materiałów budowlanych zastosowanych w obiekcie, zatem stanowi o jakości energetycznej rozwiązań architektonicznych i technologicznych w budynku. Dla potencjalnego nabywcy jest to informacja zdecydowanie istotniejsza niż informacja o zapotrzebowaniu na energię pierwotną, gdyż informuje, jakie jakości energetycznej obiekt kupuje i pozwala zaplanować jego doposażenie lub ulepszenia w zakresie techniki instalacyjnej – co jest częstą praktyką.</p>
2	<p>Art. 1 pkt 7) w art. 13</p> <p>Dodanie słowa „reklama” do treści „...w ogłoszeniu lub reklamie dotyczącej sprzedaży...”</p>	<p>Zgodnie z Prawem Prasowym (Dz.U.2018.1914) art. 36 jest rozróżnienie słów „reklama” i „ogłoszenie”. Zatem uzupełnienie treści art.13 o słowo „reklama” zapobiegnie wszelkim niejasnościom</p>

3	Art. 1 pkt 11) w art. 23 ust. 5		Konieczne jest uszczegółowienie treści ustępów dotyczących kontroli systemów poprzez wprowadzenie jasnych kryteriów ich oceny w ustawie lub rozporządzeniach wykonawczych. Zwracamy uwagę na możliwość dużej uznaniowości w interpretacji przepisów w proponowanym brzmieniu.
4	Art. 1 pkt 11) w art. 23 ust. 6		Konieczne jest doprecyzowanie przesłanek będących podstawą do nieprzeprowadzania kontroli systemów. W szczególności, niezbędne jest doprecyzowanie terminologii użytej w proponowanej nowelizacji.
5	Art. 1 pkt 18) w art. 32 ust. 2	Dodanie kolejnego punktu do wykazu tj. wskaźnik rocznego zapotrzebowania na energię użytkową budynku lub części budynku do ogrzewania i wentylacji	Analogicznie do uzasadnienia punktu poprzedniego, informacja o jakości energetycznej budynku (części budynku) wynikająca z rozwiązań architektonicznych, konstrukcyjnych i materiałowych jest istotna, ponieważ definiuje fizyczne zapotrzebowanie na energię w budynku, bez wpływu zastosowanych, a mogących ulec wymianie czy ulepszeniu, rozwiązań technologicznych.
6	Art. 1 po punkcie 18) w art. 36	<i>Dodać nową zmianę polegającą na zastąpieniu dotychczasowej treści Art.36 ust. 1. w brzmieniu: „Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, przy użyciu systemu teleinformatycznego, dokonuje weryfikacji 5% sporządzonych rocznie świadectw charakterystyki energetycznej oraz protokołów z kontroli</i>	Zmiana Ustawy nie wdraża zapisu zmienionej dyrektywy EPBD dotyczącego systemu kontroli jakości świadectw charakterystyki energetycznej budynków. W załączniku II do dyrektywy EPBD wprowadza się następujące zmiany: a) pkt 1 akapit pierwszy otrzymuje brzmienie: „Właściwe organy lub podmioty, którym właściwe organy przekazały odpowiedzialność za wdrożenie niezależnego systemu kontroli, dokonują losowego wyboru spośród wszystkich świadectw charakterystyki energetycznej wydanych w ciągu roku i poddają je weryfikacji. Próbką jest wystarczająco duża, aby zapewnić statystycznie istotne wyniki w zakresie zgodności.” Obecny zapis w przypadku budynków jednorodzinnych jest w zasadzie

		<p>systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji, pod kątem prawidłowości i rzetelności ich sporządzenia oraz biorąc pod uwagę przepisy techniczno-budowlane oraz zasady wiedzy technicznej.</p>	<p>niestosowany. Nikt nie sprawdza czy takie kontrole się odbywają lub jaki jest ich wynik. Tymczasem jak słusznie zauważono w uzasadnieniu może to być skuteczne narzędzie w walce o poprawę jakości powietrza zewnętrznego i zachęta do termomodernizacji budynków. Warto w Ustawie doprecyzować te kwestie.</p>
7	Art. 1 pkt 19) w art. 39a.	<p>Propozycja zmian pojęcia „renowacja” na „termomodernizacja” lub dodania definicji w ustawie.</p>	<p>W ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków brak jest zdefiniowanego pojęcia „renowacji”. Warto doprecyzować je w ustawie, ponieważ nie do końca wiadomo, o jaki działania chodzi i jaki miałby być ich efekt.</p>
8	Art. 1 pkt 20) w art. 41	<p>Dodać w pkt.1 (nowy) treść: kto nie spełnia obowiązku, o którym mowa w art. 13</p>	<p>Brak jakiegokolwiek egzekucji wykonania art. 13 spowoduje trudną w realizacji wykonalność art. 13. Podmioty zamieszczające reklamy lub ogłoszenia nie zawierające informacji o wskaźnikach charakterystyki energetycznej budynku, choć będzie to niezgodne z prawem nie będą mogły być penalizowane. Zatem nie będzie możliwa żadna egzekucja prawa.</p>